



Prot.n.101/2019

Meldola, 08/01/2020

OGGETTO: Provvedimento di annullamento in autotutela dei documenti di gara che riportano un errore nei requisiti di minima, contestuale approvazione della documentazione di gara e indizione della nuova RDO relativa a:

“Fornitura, installazione, collaudo, formazione e manutenzione di un LETTORE DI PIASTRE MULTIMODALE, da destinare al laboratorio di Bioscienze dell’IRST s.r.l. IRCCS mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. tramite l’utilizzo del sistema MePa Consip con Richiesta di Offerta (RDO)

Importo complessivo a base d’asta € 126.000,00 IVA esclusa CIG: “padre”: 8076599C54 – CUP: B46G18000310008”

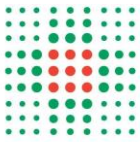
IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Normativa di riferimento

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i “Nuove norme sul procedimento amministrativo” in particolare l’art.21 quinquies;
- D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante “Codice dei contratti pubblici” e in particolare Art. 36, “contratti sottosoglia”;
- Linee Guida Anac n. 3 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”;

Richiamati

- L’avviso pubblico di consultazione preliminare di mercato ai sensi dell’art. 66 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. propedeutico all’indizione di una gara finalizzata all’affidamento della fornitura, installazione, collaudo e manutenzione di un LETTORE DI PIASTRE MULTIMODALE da destinare al laboratorio di bioscienze, pubblicato in data 08/04/2019 e registrato al prot. IRST n. 2941/2019 del 08/04/2019, le cui sedute sono state regolarmente verbalizzate come da documentazione conservata agli atti dello scrivente servizio;
- L’avviso pubblico d’indagine di mercato prot. 8243/2019 del 07/10/2019 e l’elenco dei concorrenti, (omissis...) individuati a seguito delle risultanze delle operazioni condotte in esito alle manifestazioni di interesse pervenute, conservato agli atti dell’ufficio e registrato con prot. 8729/2019 del 23/10/2019;
- Il provvedimento a contrarre prot.n. 8734 del 23/10/2019 per l’affidamento della fornitura, installazione, collaudo, formazione e manutenzione di un LETTORE DI PIASTRE MULTIMODALE, da destinare al laboratorio di Bioscienze dell’IRST s.r.l. IRCCS mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. tramite l’utilizzo del sistema MePa Consip con Richiesta di Offerta (RDO), aggiudicabile con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di importo complessivo a base d’asta di
-



€ 126.000,00 IVA esclusa, codice CIG: “padre”: 8076599C54 – CUP: B46G18000310008, con cui si approvavano gli atti di gara;

Dato atto che

- in data 23/10/2019 è stata pubblicata sul Mercato Elettronico di Consip la procedura di gara indicata in oggetto mediante Richiesta d’Offerta registrata dal sistema informatico di Mepa col n. 2425744 invitando tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse come da elenco prot.n.8729 del 23/10/2019, conservato agli atti, in quanto in possesso dei requisiti richiesti attestati dagli operatori economici con apposite dichiarazioni;
- entro il termine di scadenza del 13/11/2019 il RUP, dopo consultazione dell’apposita sezione del Sistema MePa Consip, ha rilevato la presenza di n. 3 offerte;
- la documentazione amministrativa è stata esaminata dal seggio di gara, appositamente nominato con prot. n. 9357 del 14/11/2019, in n°3 sedute pubbliche virtuali attivando anche il sub-procedimento di soccorso istruttorio, verbalizzate rispettivamente con prot. 9374 del 19/11/2019, prot.n.9454 del 19/11/2019 e prot.n.9624 del 25/11/2019;
- con prot.n.9565 del 22/11/2019 è stata nominata la Commissione di aggiudicazione che si è riunita per la prima volta in data 03/12/2019 come da verbale prot. n. 9870/2019;
- con prot.n. 10156 del 16/12/2019 è stata verbalizzata la seconda seduta riservata della commissione di aggiudicazione;
- con prot.n. 63 del 07/01/2020 è stata verbalizzata la 3° seduta della commissione di aggiudicazione;

Richiamata integralmente la descrizione del bisogno clinico (confermata con mail del 23/10/2019 conservata agli atti dallo scrivente servizio) dal Referente del laboratorio e sottoscrittore del capitolato tecnico che cita il seguente testo: *“Il laboratorio di Bioscienze dell’IRST necessita di fornitura, installazione, collaudo, formazione e manutenzione di un Lettore di piastre multimodale per effettuare letture dei campioni in fluorescenza, luminescenza e assorbanza, applicabili in protocolli di vario genere e con finalità differenti ovvero test per la valutazione della vitalità cellulare, analisi funzionale di espressione genica basati sulla reazione della Luciferasi, quantificazione di proteine, acidi nucleici e altri parametri biochimici, saggi di cinetica, screening farmacologici per la valutazione della tossicità e monitoraggio della crescita batterica”*

Preso atto del lavoro svolto dalla commissione di aggiudicazione dal quale emerge un errore nella descrizione di un requisito di minima indicato nel capitolato tecnico, come risulta dai verbali delle sedute riservate sopra citate;



Appurato che, in coerenza col bisogno clinico espresso, il capitolato della procedura di gara presenta un errore all'art. 3 "Identificazione della fornitura" laddove nell'elenco dei requisiti di minima al punto 1 lettera c) viene richiesto: "range spettrale: assorbanza almeno 230-999 nm; fluorescenza almeno 230-840 nm in emissione", mentre il requisito sarebbe dovuto essere correttamente esplicitato come segue: "range spettrale: assorbanza 230-999 nm, fluorescenza almeno 270 - 840 nm (in eccitazione e/o emissione)";

Precisato che, come risulta dal lavoro della commissione di aggiudicazione, il requisito così come erroneamente descritto non porta alcun valore aggiunto allo strumento e risulta ininfluente rispetto al bisogno clinico dichiarato dal gruppo tecnico;

Ritenuto che l'errore segnalato dalla commissione di aggiudicazione potrebbe essere tale da determinare una limitazione della concorrenza in relazione ai concorrenti e a coloro che hanno regolarmente manifestato interesse;

Ritenute sussistenti pertanto le ragioni di interesse pubblico per procedere all'annullamento in autotutela del Capitolato Tecnico e conseguentemente della Lettera Invito prot.n. 8742 del 23/10/2019, nel rispetto dei principi dettati dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , tesi a favorire la massima partecipazione e ad evitare la limitazione della concorrenza;

Ritenuto altresì, in seguito al lavoro svolto ed alle considerazioni esposte in appositi verbali, concluso il lavoro della Commissione di aggiudicazione e terminati conseguentemente anche gli effetti dell'atto di nomina della Commissione di aggiudicazione stessa di cui al prot.n.9565 del 22/11/2019, precisando che l'errore è emerso dal lavoro da essa svolto determinando la conseguente valutazione sulla necessità di correggere il requisito di minima indicato nel Capitolato Tecnico;

Precisato che l'annullamento di cui sopra comporta l'interruzione dello svolgimento della procedura e pertanto non si procederà all'apertura dell'offerta economica, come si evince dalle operazioni eseguite sul sistema MePaConsip;

Dato atto che l'autotutela è definita come la *"possibilità per la pubblica amministrazione di risolvere i conflitti attuali o potenziali eventualmente insorgenti con i soggetti interessati dai suoi provvedimenti, senza che sia necessario l'intervento di un giudice"* e, quindi, come *"quell'attività discrezionale della P.A. attraverso la quale essa provvede, di propria iniziativa e senza contraddittorio con gli interessati, a rimuovere unilateralmente gli ostacoli che si frappongono tra un provvedimento amministrativo ed il risultato cui essa mira"*;

Accertato che l'annullamento è disposto anche in coerenza dell'art. 21-quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241 che dispone che per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato e che la revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti.



Considerata comunque la necessità di soddisfare il bisogno clinico sopra espresso che con il presente provvedimento viene riconfermato e dunque la necessità di correggere l'errore contenuto nel capitolato tecnico mantenendo valide le fasi che hanno preceduto la pubblicazione della RDO n.2425744 in quanto la relativa documentazione non citava l'errore sopra descritto.

Ritenuto pertanto necessario procedere all'annullamento del Capitolato Tecnico e conseguentemente della Lettera Invito prot.n. 8742 del 23/10/2019 alla quale risulta allegato;

Ritenuto altresì necessario procedere contestualmente all'approvazione della nuova documentazione di gara finalizzata alla pubblicazione della nuova RDO sul portale Acquistinretepa, autorizzando l'invito agli operatori economici che hanno manifestato il proprio interesse il cui elenco è verbalizzato e tenuto riservato dalla SA, ai sensi dell'art. 53 del Codice, sino alla scadenza della presentazione delle offerte e precisando che l'unica variazione apportata rispetto alla precedente documentazione pubblicata è all'art.3 punto 1 lettera c) del Capitolato Tecnico e che la nuova documentazione di gara risulta così composta:

- ALL. 1 capitolato tecnico
- ALL. 2 - DUVRI
- ALL. 3 - DGUE
- ALL. 4 - Ulteriori dichiarazioni amministrative
- ALL. 5 - Modello offerta economica
-

Ritenuto di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui al presente atto;

Richiamata

- la deliberazione n. 5 prot. 2675/2017 ad integrazione della delibera n. 2 del 28/02/2017 concernente l'attribuzione di deleghe amministrative con la quale la Direzione Generale ha definito l'assetto organizzativo e le attribuzioni di responsabilità;

DISPONE

Per le motivazioni riportate nella premessa narrativa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1. di annullare in autotutela, anche ai sensi dell'art. 21 quinquies della L.241/1990 e smi, il capitolato tecnico, la lettera invito, gli atti di gara allegati agli stessi, relativi alla procedura in oggetto;
2. di ritenere concluso, in seguito al lavoro svolto ed alle considerazioni esposte in appositi verbali, il lavoro della Commissione di aggiudicazione e terminati conseguentemente anche gli effetti dell'atto di nomina della Commissione stessa;



3. di procedere alla revoca informatizzata sul MePa di Consip della RDO n.2425744 e alla pubblicazione di una nuova RDO con la documentazione corretta;
4. di approvare la nuova documentazione di gara di seguito elencata precisando che l'unica variazione apportata rispetto alla precedente documentazione pubblicata è all'art.3 punto 1 lettera c) del Capitolato Tecnico in corrispondenza del requisito di minima indicato in premessa:
 - Lettera Invito
 - ALL.1 - Capitolato Tecnico
 - ALL. 2 - DUVRI
 - ALL. 3 - DGUE
 - ALL. 4 - Ulteriori dichiarazioni amministrative
 - ALL. 5 - Modello offerta economica
5. di pubblicare nuovamente una RDO sul MePa di Consip per l'affidamento della fornitura in contesto con il codice cig già acquisito ed invitando gli Operatori Economici già selezionati con la precedente indagine di mercato il cui elenco è verbalizzato, riservato e conservato agli atti della SA sino alla scadenza della predisposizione delle offerte;
6. di dare inoltre atto che, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016, la presente determinazione sarà pubblicata sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
7. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile;
8. di trasmettere il presente provvedimento agli Operatori Economici che hanno manifestato interesse, alla Direzione Generale e alla Direzione Sanitaria per conoscenza, al Dirigente del Laboratorio di Bioscienze/Diagnostica, Al Dirigente dell'Area Risorse Strutturali, Tecnologiche, Informatiche e Servizio Tecnico, al Dirigente dell'Area Economico e Finanziaria e agli uffici competenti per l'espletamento dei relativi adempimenti amministrativi.

Il Direttore
Area Provveditorato supporto
Amministrativo alla Direzione di Presidio
Dott.ssa Stefania Venturi